



最终版本，2019年11月1日

国际人口与发展大会 25 周年内罗毕峰会声明： 加快实现承诺

导言

早在 25 年前的 1994 年，179 个国家在埃及开罗举行的国际人口与发展大会（ICPD，简称“人发大会”）上正式通过了具有里程碑意义的《行动纲领》。《行动纲领》转变了处理人口、扶贫和可持续发展之间的关联的方式，将个人的权利、需求和愿望放在可持续发展的中心位置。这 179 个国家承诺最晚于 2015 年在所有人中普及性与生殖健康；并争取到 2015 年，婴幼儿死亡率要低于 35%，5 岁以下儿童死亡率要低于 45%；到 2015 年，孕产妇死亡率要降低 75%ⁱ。2010 年，联合国大会将实现国际人发大会《行动纲领》承诺规定的 20 年期限延长，以“完全实现其宗旨和目标”ⁱⁱ。2014 年，联合国人口与发展委员会（CPD）注意到各区域人口与发展会议的成果文件，并指出对于正式通过该成果文件的各个区域来说，每项成果均为 2014 年以后的人口与发展工作提供了区域相关指导ⁱⁱⁱ。2015 年，国际社会在正式通过《2030 年可持续发展议程》和《可持续发展目标》（SDGs）时，还重申了将“人、地球和繁荣”置于可持续发展的中心位置，以及不让任何人掉队的承诺。此外，2019 年 4 月 1 日，联合国各成员国在联合国人口与发展委员会第 52 届会议上正式通过了一项宣言，重申了在《2030 年可持续发展议程》背景下，国际人发大会《行动纲领》对指导人口与发展政策和方案的重要性，并保证采取进一步行动，以确保其“充分、有效地加速落实”^{iv}。

可持续发展的未来与青少年愿望的实现密切相关。为全球 18 亿年轻人赋权，并充分释放他们的潜能来为经济和社会的进步做出贡献，将有助于实现国际人发大会《行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》的愿景和承诺。

此外，要想实现可持续、公正和包容的发展，必须立足于满足所有人需求和愿望的行动。因此，对于在 25 年前通过国际人发大会《行动纲领》并在之后的政府间论坛和审议中重申的各国政府，应在《2030 年可持续发展议程》的整体框架内继续努力以促进其全面和加速实施，并支持为此采取的具体行动。

此外，要想完成国际人发大会《行动纲领》中未完成的任务，并在世界各地促进对人权的保障和尊重，必须为捍卫《行动纲领》并促进其实施的民间社会组织助力，也就是说，我们要保障这些组织、机构和个人必须能够在安全的环境中自由开展工作，包括积极为性与生殖健康及权利 (SRHR)^v 以及人权捍卫者提供保护。

前进方向

我们，代表所有国家和人民以及我们社会的所有群体^{vi}，于 2019 年 11 月 12 日至 14 日在肯尼亚举行纪念国际人发大会 25 周年内罗毕峰会，在会上提出我们雄心勃勃的承诺，其中包含的具体创新举措旨在加速落实国际人发大会《行动纲领》，不让任何人掉队，以及确保所有人享有权利和选择。

虽然在过去 25 年间取得了举世瞩目的进步，但国际人发大会《行动纲领》中的承诺对全世界数以百万计的人来说，仍是遥不可及的现实。《行动纲领》和《进一步落实国际人发大会行动纲领的关键行动》中阐释的全面普及性与生殖健康信息、教育和服务的目标尚未实现。^{vii}我们承认，除非我们完成国际人发大会《行动纲领》中未完成的任务，并实施有力且保障所有人的性与生殖健康和服务的循证投资案例，同时促进性别平等和女性赋权，否则在 2030 年实现可持续发展目标即便不是遥不可及，也将困难重重。

在过去的 25 年间，我们的世界在诸多方面都发生了天翻地覆的变化，许多新问题影响着人口与发展领域，包括气候变化、国家内部和国家之间不平等和排外现象的日益加剧、移民、“青年膨胀”和人口红利的前景，以及人口多样性的增加。

要推动实现国际人发大会《行动纲领》中的承诺，如普及性与生殖健康、为女童和妇女赋权，促进性别平等，同时不让任何人掉队，尤其是将青年人作为积极变革的推动者及继续实施国际人发大会《行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》的新生代领导者，就需要建立新型的、创新的和战略伙伴式关系，包括与青年、民间社会组织、地方社区、私营部门建立伙伴关系或推动它们之间建立伙伴关系，以及通过国家之间的南南合作和三方合作建立伙伴关系。

因此，在认识到我们不同能力和责任的前提下，我们的前进方向尤其侧重于那些包含具体承诺和协作活动的行动。这些行动将有助于落实国际人发大会《行动纲领》、《进一步落实国际人发大会行动纲领的关键行动》和其评议结果，以及《2030 年可持续发展议程》。在这种情况下，我们将：

1. **加大力度，充分、有效和加快落实国际人发大会《行动纲领》、《进一步落实国际人发大会行动纲领的关键行动》和其评议结果，以及《2030 年可持续发展议程》，并为此提供资金支持。**

特别是为了：

- **通过以下举措，在全民健康覆盖 (UHC)^{viii} 中普及性与生殖健康和权利**
 2. **对计划生育信息和服务的需求均得到满足^{ix}，以及普及优质、可获得、可负担和安全的现代避孕措施^x。**

3. 消除可预防的孕产妇死亡^{xii}和产科瘘等孕产妇疾病，方法包括整合一整套全面的性与生殖健康干预措施^{xiii}，如在法律允许的范围内提供安全人工流产、预防和避免不安全人工流产的措施，并将人工流产后护理^{xiiii}纳入国家全民健康覆盖战略、政策和计划，以及保护和确保所有人的^{xv}人身安全、自主权和生育权，并提供保障这些权利的基本服务。
 4. 让所有青少年，尤其是女童，都能获得全面且与年龄相符的信息、教育，以及适合青少年的全面、优质且及时的服务^{xiv}，以便他们能够就性和生育自主做出知情决定和选择，充分保护他们免于意外怀孕、各种形式的性暴力和基于性别的暴力及有害做法、包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传播疾病，以帮助他们向成年人安全过渡。
- 通过以下举措，消除性暴力和基于性别的暴力以及有害做法，尤其是童婚、早婚、强迫婚姻，和女性割礼
 5. (a) 消除性暴力和基于性别的暴力^{xv}以及有害做法，包括消除童婚、早婚和强迫婚姻^{xvi}^{xvii}，以及女性割礼^{xviii}。
 - (b) 消除对所有妇女和女童的各种歧视，以充分实现所有人的社会经济潜能。^{xix}
 - 推动实现所需的资金筹集，以落实国际人发大会《行动纲领》，并延续已取得的成果，方法包括
 6. 利用包括性别预算和审计在内的国家预算流程，增加国内融资并探索参与性和创新性的全新筹资手段和结构，以确保国际人发大会《行动纲领》的充分、有效和加速落实。
 7. 增加国际资金投入，以充分、有效和加速落实国际人发大会《行动纲领》，进而补充和促进国内资金投入，特别是对以下项目的国内投入：性与生殖健康项目，以及促进性别平等和增强女童和妇女赋权的其他支持性措施和干预措施。
 - 通过以下举措，利用人口多样性来推动经济增长和实现可持续发展
 8. 投资青少年，特别是女童的教育、就业机会、健康（包括计划生育以及性与生殖健康服务），以充分利用人口红利的前景^{xx}。
 9. 建立和平、公正且包容的社会，在这个社会里，不会让任何人掉队，并且无论种族、肤色、宗教、性别、年龄、残疾与否、语言、族裔^{xxi}、性取向和性别认同或表达方式如何，所有人都感到受重视，能够塑造自己的命运，并为社会的繁荣做出贡献。
 10. 及时提供优质的分类数据，以确保公民的隐私并对更年轻的青少年^{xxii}更加包容，投资包括大数据系统和数据系统改进在内的数字医疗创新，为面向实现可持续发展的政策提供信息支持。
 11. 致力于在讨论和决定年轻人的健康和福祉时，让他们参与进来，做出有意义的贡献（即“没有我们的参与，不要替我们做决定”）。
 - 通过以下举措，在面临人道主义危机和脆弱环境的情况下，维护获得性与生殖健康服务的权利

12. 在应对人道主义和环境危机时，以及在脆弱的危机后重建环境中，务必确保受影响人群的基本人道主义需求和权利得到保障，尤其是女童和妇女的需求和权利，如提供全面的性与生殖健康信息、教育和服务，包括在法律允许的范围内获得安全的人工流产服务，以及人工流产后护理，以大幅降低这些情况下的孕产妇死亡率和发病率、性暴力和基于性别的暴力，以及意外怀孕。

后续举措

强烈建议已做出具体承诺确保充分、有效和加速落实国际人发大会《行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》的所有利益相关方，不论是否出席国际人发大会 25 周年内罗毕峰会，能通过透明的方式和/或在适当的公共场合定期报告这些承诺的履行情况。

强烈建议联合国成员国使用针对国际人发大会《行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》的报告系统，即联合国人口与发展委员会 (CPD)、定期区域审查机制，以及高级别政治论坛 (HLPF)，对在内罗毕峰会上宣布的国家承诺进行盘点和后续跟进。与联合国机构具体相关的承诺应在其各自理事机构的职责范围内履行。我们建议联合国人口基金 (UNFPA) 定期报告在实现上述全球承诺方面取得的进展。

ⁱ 国际人发大会《行动纲领》第 7.6、8.16 和 8.21 段。

ⁱⁱ 2010 年 12 月 22 日联合国第 65/234 号决议，第 2 段。

ⁱⁱⁱ 第 2014/1 号决议第 17 段——国际人口与发展大会《行动纲领》的履约状况评估。

^{iv} 联合国人口与发展委员会第 52 届会议（2019 年 4 月 1-4 日）正式通过的《政治宣言》。

^v “性与生殖健康及权利”一项目于 2017 年 9 月 11 日在联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务厅局的第 2017/23 号决议中通过批准，在联合国人口基金区域规划（2018-2021 年）第 23 和 31 段使用。

^{vi} 根据联合国大会于 2015 年 9 月 25 日通过的关于《2030 年可持续发展议程》的第 70/1 号决议的第 4 段。

^{vii} 根据^{vii} 国际人发大会《行动纲领》第 7.2、7.3、7.6 和 8.25 段的定义（1994 年 9 月）和《进一步落实国际人发大会行动纲领的关行议》（1999 年 7 月）第 63 段的定义。

^{viii} 包括联合国各成员国于 2019 年 9 月 23 日通过的《全民健康覆盖区域高别会议政治宣言》第 68 和 69 段的引述。

^{ix} 此承诺不同于“未满足的计划生育需求”的概念，后者指的是妇女的生殖意愿和避孕行议之议的差距。

^x 如可持续发展目标 3.7 和 5.6 中所述，计划生育信息和服议的需求均得到满足是普及性与生殖健康的重要指议。

^{xi} 孕议零死亡是议可持续发展目标 3.7 和 5.6 中所述普及性和生殖健康及生殖权利的重要指议。

^{xii} 至少采用^{xii} 国际人发大会《行动纲领》第 7.2、7.3 和 7.6 段的定义（1994 年 9 月）和《进一步落实国际人发大会行动纲领的关行议》第 53 段的定义。可通议古特马赫研究所/柳叶刀委员会关于性与生殖健康及权利的议告（2018 年 5 月）中就性与生殖健康和权利干议措施提出的议展定义议得议一步指议。

^{xiii} 根据^{xiii} 国际人发大会《行动纲领》第 8.25 段的定义和《进一步落实国际人发大会行动纲领的关行议》第 63 段的定义。

^{xiv} 根据国际技议指南，参考 <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000260770>

xv 可持续发展目标 5.2。

xvi 可持续发展目标 5.3。

xvii 也 包括“事实上”的童婚。

xviii 可持续发展目标 5.3。

xix 可持续发展目标 5.1。

xx 关于“人口红利”的定义，参 见 www.unfpa.org/demographic-dividend

xxi 包括原住民和非洲后裔。

xxii 10-14 岁。